



COMUNE DI COMISO

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO DEL SINDACO ANNI 2018-2023

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

SINDACO

Prof.ssa Maria Rita Annunziata Schembari



PARTE I – DATI GENERALI

PREMESSA

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo *4-bis* del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo.

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai pareri resi dall'organo di revisione economico finanziario dell'Ente. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Gli aspetti esaminati possono essere raggruppati nei seguenti argomenti omogeni :

1. Dati generali
 - 1.1 Popolazione
 - 1.2 Organi politici
 - 1.3 Condizione giuridica dell'Ente
 - 1.4 Condizione finanziaria dell'Ente
 - 1.5 Parametri di deficitarietà
2. Linee programmatiche di mandato
3. Dati ultimo Rendiconto approvato
 - 3.1 Fondo cassa
 - 3.2 Risultato di gestione
 - 3.3 Criticità
4. Situazione contabile esercizio in corso
 - 4.1 Riepilogo generale entrate e spese per titoli
 - 4.2 Equilibri di bilancio
 - 4.3 Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica
 - 4.4 Indebitamento
5. Rilievi da parte dell'Organo di Controllo Interno
6. Ulteriori argomenti da approfondire
7. Conclusioni

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente

	2013	2014	2015	2016	2017
Popolazione	29.880	29.984	30.156	30.209	30.547

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

<i>Carica</i>	<i>Nominativo</i>
Sindaco	MARIA RITA ANNUNZIATA SCHEMBARI
Vicesindaco	ROBERTO CASSIBBA
Assessore	GIOVANNI CAGGIA
Assessore	MANUELA PEPI
Assessore	BIAGIO VITTORIA

CONSIGLIO COMUNALE

<i>Carica</i>	<i>Nominativo</i>
Presidente	SALVATORE ROMANO
Vicepresidente	CONCETTA VALENTINA DAMIATA
Consigliere	DANIELA LONGO
Consigliere	ALESSANDRO MELI
Consigliere	ROBERTO CASSIBBA
Consigliere	MICHELE ASSENZA
Consigliere	MANUELA PEPI
Consigliere	GIUSEPPE ALFANO
Consigliere	DANTE DI TRAPANI
Consigliere	ALBERTO BELLUARDO
Consigliere	FILIPPO SPATARO
Consigliere	FABIO FIANCHINO
Consigliere	LUIGI BELLASSAI
Consigliere	GAETANO GAGLIO
Consigliere	VITTORIO RAGUSA
Consigliere	PATRIZIA BELLASSAI

1.3.

Condizione giuridica dell'Ente: L'Ente non e' commissariato.

1.4.
Condizione finanziaria dell'Ente: Nel mandato amministrativo precedente, l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1.5
Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL). Dati derivanti dal Rendiconto 2016 come accertato dal Collegio dei Revisori dei Conti :

Parametri	2016	
	NO	SI
Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti	x	
Residui entrate proprie rispetto entrate proprie		x
Residui attivi entrate proprie rispetto entrate proprie	x	
Residui complessivi spese correnti rispetto spese correnti	x	
Procedimenti di esecuzione forzata rispetto spese correnti	x	
Spese personale rispetto entrate correnti	x	
debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate correnti	x	
Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti	x	
Anticipazione di tesoreria non rimborsate rispetto entrate correnti	x	
Misure di ripiano squilibri rispetto spese correnti	x	

Il Bilancio di previsione 2018-2020 risulta approvato con delibera del Consiglio Comunale n.37 del 06.06.2018 .

Al momento dell'insediamento non risulta approvato il Rendiconto per l'esercizio 2017.

LINEE PROGRAMMATICHE DI MANDATO

1. Politiche per lo sviluppo commerciale

- 1.1 Commercio e Sviluppo
- 1.2 Agricoltura
- 1.3 Mercato Ortofrutticolo
- 1.4 Mercati rionali a cadenza settimanale

2. Infrastrutture

- 2.1 Aeroporto di Comiso
- 2.2 Cimitero
- 2.3 Ospedale di Comiso

3. Politiche per lo sviluppo del territorio

- 3.1 Investimenti e progettazione
- 3.2 Opere pubbliche
- 3.3 Piano Regolatore e visione della Città

4. Politiche per la tutela del territorio

- 4.1 Rifiuti e smaltimento
- 4.2 Randagismo e tutela degli animali
- 4.3 Sicurezza e vigilanza del territorio

5. Servizi al cittadino

- 5.1 Rapporti con la cittadinanza
- 5.2 Politiche economiche e fiscali
- 5.3 Servizi sociali e attenzione per le fasce deboli
- 5.4 Scuola e edilizia scolastica
- 5.5 Refezione scolastica
- 5.6 Politiche del personale comunale

6. Cultura, Turismo e Politiche giovanili

- 6.1 Cultura
- 6.2 Turismo
- 6.3 politiche giovanili e Sport

3. Dati ultimo Rendiconto approvato

3.1 Fondo cassa

Anno 2016		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio 2016				7.702.276,76
RISCOSSIONI	(+)	9.051.927,92	23.122.945,70	32.174.873,62
PAGAMENTI	(-)	6.589.005,95	27.076.865,49	33.665.871,44
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			6.211.278,94
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			-
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2016	(=)			6.211.278,94

CRITICITA' : *l'Ente non ha provveduto alla determinazione della cassa vincolata come disposto dal punto 10.6 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato al D.Lgs.118/2011.* fonte: Collegio dei Revisori dei Conti – Relazione al Rendiconto 2016

ANNO 2017		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio 2017				6.211.278,94
RISCOSSIONI	(+)	8.707.294,53	33.919.516,76	42.626.811,29
PAGAMENTI	(-)	5.254.048,06	27.110.391,07	32.364.439,13
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			16.473.651,10
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			-
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2017	(=)			16.473.651,10

In data 04 luglio u.s. si e' provveduto alla verifica di cassa straordinaria al 27.06.2018. La verifica allegata alla presente relazione rileva differenze da approfondire con il Tesoriere Comunale in merito a somme vincolate. Il Tesoriere certifica un saldo di cassa di € 13.383.422,90. Sussistono mandati non esistenti per € 1.312.907,81, non elencati per € 289.006,26. Le somme vincolate sono pari ad € 10.152.059,85, oltre € 368.000,00 vincolate per pignoramenti e partite in corso di pagamento per € 4.896,90.

La cassa disponibile e' di poco oltre 1,2 milioni di euro. Il dato conferma il preoccupante trend di riduzione delle disponibilita' di cassa e il mancato equilibrio di cassa del Bilancio di fatto mai raggiunto dalla precedente Amministrazione.

3.2 Risultato di gestione

ANNO 2016

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE	
Gestione di competenza	2016
Totale accertamenti di competenza	23.122.945,70
Totale impegni di competenza	- 27.076.865,49
SALDO GESTIONE COMPETENZA	- 3.953.919,79
Gestione dei residui	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	9.051.927,92
Minori residui attivi riaccertati (-)	1.620.831,94
Minori residui passivi riaccertati (+)	6.589.005,95
SALDO GESTIONE RESIDUI	14.020.101,93

ANNO 2017

In corso di definizione . Dai dati di preconsuntivo :

**RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE DOPO L'ACCANTONAMENTO AL FCDE
E AL FONDO CONTENZIOSO** **€ -1.501.748,55**

3.3 CRITICITA' RILEVATE:

L'ultima gestione di competenza rendicontata non e' in equilibrio. L'Ente ha chiuso la gestione di competenza dell'anno 2016 con un disavanzo di oltre 3,9 milioni di euro.

Anche l'anno appena trascorso e per il quale occorre definire e approvare il Rendiconto di gestione da parte del competente Organo Consiliare, chiude complessivamente con un disavanzo da ripianare di oltre 1,5 milioni di euro.

I dati, per quanto negativi, potrebbero esserlo ancor di piu' nella considerazione di quanto riportato nel parere del Collegio dei Revisori dei Conti dell'ultimo rendiconto approvato :

1. Fondo contenzioso : *.....la quantificazione delle passivita' potenziali probabili derivante dai contenziosi non pare effettuata con criteri oggettivi e certi, pertanto l'Organo di revisione invita l'Ente ad una puntuale e precisa ricognizione ed ad un eventuale incremento del Fondo.*
2. Fondo perdite aziende e societa' partecipate : *non sono state accantonate somme quale fondo per perdite risultanti dal bilancio d'esercizio delle aziende speciali, istituzioni e societa' partecipate ai sensi dell'art.1, comma 551 della legge 147/2013, in quanto alla data di approvazione del rendiconto non si hanno contezza dei bilanci delle partecipate per l'anno 2016.*
3. La gestione dei residui , cosi' come la gestione di competenza inerente i Proventi dei beni dell'Ente, e' fortemente influenzata dall'istituzione del canone concessorio non ricognitorio ai sensi dell'art.27 del D.Lgs.285/92. A tutt'oggi l'Ente non ha incamerato somme per tale finalita' nonostante un'iscrizione in bilancio di oltre 11 milioni di euro per gli anni 2015/2016/2017. E non risulta attivato nessun procedimento di riscossione coattivo dello stesso. Il Rag. Francesco Terranova, gia' componente del Collegio dei Revisori Conti, dichiara nel verbale registrato al protocollo generale dell'Ente al n.22084 del 12.06.2017 quanto segue :
.....il Rag. Terranova Francesco esprime PARERE NON FAVOREVOLE al Rendiconto 2016e vista la determina di riaccertamento dei residui n.52 del 10.04.2017, nella quale veniva accertato anche il Canone Concessorio non ricognitorio relativo all'anno 2015 per € 3.517.704,00 e all'anno 2016 per € 3.705.043,44, per un totale complessivo di € 7.222.747,44, nella quale non si evincono le ragioni del mantenimento di tali residui, ne' si evince la fondatezza giuridica del credito accertato e dell'esigibilita', ne' nonostante richieste, e' stato relazionato a questo Collegio da parte degli Uffici preposti la situazione del canone concessorio non ricognitorio di cui sopra.

4.SITUAZIONE CONTABILE DELL'ESERCIZIO IN CORSO

Le previsioni di competenza per l'esercizio in corso e per gli anni 2019 e 2020 sono così formulate:

4.1 Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.201 7	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	44347			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	16255			
	Utilizzo avanzo di Amministrazione				
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	15.632.812,11	15.609.636,64	15.609.636,64	15.609.636,64
2	Trasferimenti correnti	6.702.077,88	8.567.329,70	6.596.769,70	6.446.798,33
3	Entrate extratributarie	9.922.438,44	10.837.881,88	10.054.497,41	10.104.497,41
4	Entrate in conto capitale	4.882.614,00	6.653.000,00	6.649.000,00	13.866.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie				
6	Accensione prestiti	3.305.000,00	3.618.500,00	800.000,00	2.000.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.400.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	21.043.500,00	8.043.500,00	8.043.500,00	8.043.500,00
	TOTALE	62.888.442,43	54.729.848,22	49.153.403,75	57.470.432,38
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	62.949.044,43	54.729.848,22	49.153.403,75	57.470.432,38

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		569.627,44	569.627,44	28.442,97	28.442,97
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	29.597.111,99	32.128.189,10	29.856.633,85	29.872.642,34
		di cui già impegnato		1.839.072,21	1.651.503,78	1.580.775,33
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	8.187.614,00	10.271.500,00	7.449.000,00	15.866.000,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	2.151.191,00	2.317.031,68	2.375.826,93	2.259.847,07
		di cui già impegnato		2.186.333,98	2.255.952,27	2.141.625,91
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	1.400.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	21.043.500,00	8.043.500,00	8.043.500,00	8.043.500,00
		di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	62.379.416,99	54.160.220,78	49.124.960,78	57.441.989,41
		di cui già impegnato		4.025.406,19	3.907.456,05	3.722.401,24
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	62.379.416,99	54.729.848,22	49.153.403,75	57.470.432,38
		di cui già impegnato*		4.025.406,19	3.907.456,05	3.722.401,24
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00

4.2 Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
(solo per gli Enti locali)*				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	569.627,44	28.442,97	28.442,97
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	35.014.848,22	32.260.903,75	32.160.932,38
di cui per estinzione anticipata di prestiti				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	32.128.189,10	29.856.633,85	29.872.642,34
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato				
- fondo crediti di dubbia esigibilità		3.949.275,70	4.343.269,73	4.863.699,88
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	2.317.031,68	2.375.826,93	2.259.847,07
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	-	-

4.3 Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	15609636,64	15609636,64	15609636,64
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	8567329,70	6596769,70	6446798,33
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	10837881,88	10054497,41	10104497,41
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	6653000,00	6649000,00	13866000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	32128189,10	29856633,85	29872642,34
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽²⁾	(-)	3949275,70	4343269,73	4863699,88
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	30533,30	51296,57	20166,43
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	28148380,10	25462067,55	24988776,03
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	10271500,00	7449000,00	15866000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	10271500,00	7449000,00	15866000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽⁴⁾ (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		3247968,12	5998836,20	5172156,35

4.4 Indebitamento

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	1.350.400,00	1.353.255,00	1.583.905,14	1.244.202,00	1.183.269,85
entrate correnti	23.517.697,54	24.724.487,88	26.857.418,23	26.857.418,23	26.857.418,23
% su entrate correnti	5,74%	5,47%	5,90%	4,63%	4,41%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2018, 2019 e 2020 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	45.327.375,84	43.250.491,94	40.530.795,89	38.539.379,09	34.919.349,30
Nuovi prestiti (+)		511.017,37	1.909.520,02		
Prestiti rimborsati (-)	2.076.883,90	3.230.713,42	3.900.936,82	3.620.029,79	3.443.117,24
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	43.250.491,94	40.530.795,89	38.539.379,09	34.919.349,30	31.476.232,06

5.RILIEVI DA PARTE DELL'ORGANO DI CONTROLLO INTERNO

Il Comune di Comiso e' stato oggetto di rilievi da parte dell'Organo di controllo interno. Il Collegio dei Revisori dei Conti , in sede di rilascio del parere sul Rendiconto 2016 ha evidenziato quanto segue :

Criticita' riguardo al sistema informativo contabile :

L'organo di revisione al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte , ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazioni contestuale delle seguenti spese:

spese personale come individuate dall'art. 1 comma 557 della Legge 296 2006

spese incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 Legge 133/08)

spese sottoposte ai limiti di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010

spese sottoposte ai limiti dell'art. 1. commi 138, 141 e 143 della Legge 228/2012

spese delle autovetture:

entrate relativa alle sanzioni del codice della strada:

spese per acquisto beni, prestazioni di servizio e utilizzo di beni di terzi.

Criticita' riguardo agli organi partecipati :

L'Ente deve dotarsi di un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'Ente e le società partecipate ed atto a monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di Legge sui vincoli di finanza pubblica delle società partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni, anche al fine di uniformarsi alle prossime norme sul consolidato.

Inoltre a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 175 del 19.08.2016. l'Ente al fine di evitare la riduzione della quota sociale nelle società partecipate So.A.Co. Spa, in ragione degli ultimi bilanci approvati costantemente in perdita, invita l'amministrazione a predisporre ogni utile, necessario e preventivo strumento e/o decisione amministrativa volta in tal senso.

Criticita' riguardo al Canone Concessorio non Ricognitorio

Si esorta l'Ente , nelle more del contenzioso a attivare una politica più attiva nella riscossione dello stesso soprattutto nei confronti di coloro che non hanno attivato alcun giudizio.

Relativamente al Canone Concessorio non Ricognitorio la determina n. 143 del 07.07.2016 accertava un'entrata di tale canone per € 3.869.046. Per motivi prudenziali, così come dichiarato dal responsabile dei servizi finanziari in bilancio è stato inserito un importo inferiore pari ad € 3.589.000,00 mentre alla fine dell'anno veniva accertato un residuo attivo pari ad € 3.705.043,44 superiore a quello inserito in bilancio (€ 3.589.000,00) e inferiore all'entrata accertata (€ 3.869.046).

Altre criticita' :

Si esorta l'Ente ad una gestione finanziaria ed economica che tenda a:

- verificare il raggiungimento degli obiettivi degli organismi gestionali dell'Ente e della realizzazione dei programmi;*
- economicità della gestione dei servizi pubblici e domanda ed a rilevanza economica:*
- una gestione efficace della gestione delle risorse finanziarie ed economiche, in rapporto fra utilità prodotta e risorse consumate;*
- attendibilità delle previsioni, veridicità del rendiconto, utilità delle informazioni per gli utilizzatori del sistema di bilancio;*
- qualità delle procedure e delle informazioni (trasparenza, tempestività, semplificazione ecc.);*
- adeguatezza del sistema contabile e funzionamento del sistema di controllo interno;*
- rispetto del principio di riduzione della spesa del personale;*
- mettere in atto ogni azione amministrativa possibile affinché si possa incassare quanto accertato : infatti dall'analisi dei residui attivi si nota una deficitaria azione di riscossione;*
- il Collegio evidenzia che il prolungarsi nel tempo della poco efficace azione di riscossione causerebbe gravi squilibri finanziari.*

6. ULTERIORI ARGOMENTI CHE NECESSITANO APPROFONDIMENTI

La presente relazione e' il primo output dell'attivita' di analisi e di verifica degli elementi di criticita' e delle modalita' di gestione del Comune di Comiso. Senza alcuna pretesa di completezza, la relazione analizza i dati della situazione contabile e finanziarie dell'Ente, delle sue partecipate ed evidenzia alcune urgenti problematiche da approfondire e da attenzionare per scongiurare gli squilibri finanziari e di cassa di cui gia' soffre l'Ente.

In particolare :

-scarsa capacita' di riscossione in c/residui. La situazione e' estremamente deficitaria (la riscossione si attesta al 26% in continua regressione rispetto agli anni precedenti). Non risultano inviati ruoli coattivi, e l'affidamento all'esterno della riscossione coattiva rileva profili di criticita' sia dal punto di vista amministrativo (affidamento incarico) sia dal punto di vista dei risultati conseguiti:

RISCOSSIONE IN C/RESIDUI (valori in migliaia)			
	residui iniziali	incassato	%
TITOLO 1	9.985,00	3.538,00	35%
TITOLO 3	13.591,00	2.540,00	19%
TOTALE	23.576,00	6.078,00	26%

-riscossione in c/competenza estremamente deficitaria e non in grado di garantire i flussi di entrata necessari al mantenimento dell'equilibrio di cassa e di competenza:

RISCOSSIONE IN C/COMPETENZA (valori in migliaia)			
	accertato	incassato	%
TITOLO 1	15.525,00	10.204,00	66%
TITOLO 3	5.881,00	907,00	15%
TOTALE	21.406,00	11.111,00	52%

-assenza di report periodici sull'andamento dell'attivita' di riscossione;
-mancata bonifica e aggiornamento delle banche dati;
-insufficienza e inadeguatezza della strumentazione informatica di supporto all'attivita' di riscossione;
-depotenziata e inesistente l'attivita' di accertamento dell'evasione tributaria;
-inaffidabilita' delle previsioni di entrata :

MINORE ENTRATE RISPETTO AL DATO PREVISIONALE				
	previsione	accertato	DIFFERENZA	
TITOLO 1	15.632,00	15.525,00	- 107,00	
TITOLO 2	6.702,00	5.347,00	- 1.355,00	
TITOLO 3	9.922,00	5.881,00	- 4.041,00	
TITOLO 4	4.882,00	1.653,00	- 3.229,00	
TITOLO	3.305,00	511,00	- 2.794,00	
TOTALE	40.443,00	28.917,00	- 11.526,00	-28%

Oltre alle criticita' gia' riportate dal Collegio dei revisori dei conti nell'ultimo rendiconto approvato si rileva:

- indispensabilita' di una riorganizzazione della struttura burocratica dell'Ente;
- necessita' di una rimozione dei fattori di inefficienza e potenziamento delle risorse umane e strumentali
- necessita' di investire in formazione professionale per il personale dipendente;
- un'ampia revisione della regolamentazione comunale in essere.

7.CONCLUSIONI

Il percorso politico-amministrativo che la nuova Amministrazione intende condurre, ha come obiettivo il raggiungimento di importanti risultati dal punto di vista gestionale, infrastrutturale e finanziario per la Città' ma non e' affatto privo di insidie, difficolta' e problemi.

Molte le criticita' rilevate che incidono negativamente sull'attivita' da intraprendere. Le valutazioni prospettiche e tendenziali, con i possibili provvedimenti migliorativi e/o correttivi, saranno valutati ed eventualmente adottati in concomitanza con le scadenze di legge e soprattutto in ragione delle evidenze e delle gravi criticita' che gia' la fotografia dell'esistente, ha messo in rilievo, alla data di insediamento di questa Amministrazione.

Comiso li 26.09.2018



II SINDACO

*Prof.ssa Maria Rita Annunziata Schembari

Maria Rita Annunziata Schembari